

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КРАСНЕНСКИЙ РАЙОН»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«24» мая 2018 года

№ 43/1

**О мерах по повышению эффективности управления
муниципальными финансами Красненского района на период до
2020 года**

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года», постановления Правительства Белгородской области от 26 марта 2018 года №102-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2020 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, , совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности бюджета администрация Красненского района постановляет:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Красненского района на период до 2020 года (далее - Программа, приложение 1).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Красненского района на 2018 - 2020 годы с учетом фактического исполнения за 2017 год (далее - План, приложение 2).

3. Управлению финансов и бюджетной политики администрации Красненского района (Фомина И.Н.), органам местного самоуправления района руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Красненского района, а также при подготовке проектов районных решений Муниципального совета и иных нормативных правовых актов района.

4. Органам местного самоуправления района:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в

рекомендуемые сроки;

- представлять в управление финансов и бюджетной политики администрации Красненского района ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана по форме согласно приложению к настоящему постановлению.

5. Признать утратившими силу:

- постановление администрации муниципального района «Красненский район» от 07 июля 2017 года № 117 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Красненского района на период до 2019 года» ;

- постановление администрации муниципального района «Красненский район» от 12 января 2018 года № 5 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального района «Красненский район» от 07 июля 2017 года № 117»

6. Отделу информатизации, делопроизводства, взаимодействия со СМИ администрации района (Лытнев А.А) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Красненского района в сети «Интернет» по адресу: kraadm.ru

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня размещения на официальном сайте администрации Красненского района.

8. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации района – начальника управления финансов и бюджетной политики администрации Красненского района (Фомина И.Н.).

**Глава администрации
Красненского района**



А.Полторабатько

Приложение 1
к постановлению администрации
муниципального района
«Красненский район»
«24» мая 2018 г.



Программа
повышения эффективности управления муниципальными финансами
Красненского района на период до 2020 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Красненского района на период до 2020 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами Красненского района.

Раздел I Цель, задачи и условия реализации Программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Красненского района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Красненского района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Красненского района еще не завершен.

Сформулированные в решении Муниципального совета Красненского района от 20 февраля 2018 года №500 «О проекте Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Красненский район» на период до 2025 года» стратегические цели и задачи социально-экономического развития Красненского района требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления муниципальными финансами на качественно новый уровень.

Наряду с положительными результатами реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Красненского района до 2013 года» сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

недостаточная ответственность органов местного самоуправления Красненского района при осуществлении своих расходных бюджетных

полномочий;

низкая заинтересованность органов местного самоуправления Красненского района в наращивании собственной налоговой базы;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Красненского района за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Красненского района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Красненского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Красненского района.

Раздел II. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета

2.1. Управление доходами Красненского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Красненского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Красненского района.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;
повышению достоверности планирования доходов бюджета
Красненского района;

повышению эффективности законодательства Красненского района о
налогах и сборах;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых
преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на
решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и
использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

В районе принимаются все возможные меры по увеличению
поступлений дополнительных доходов в бюджет.

За счет реализации предусмотренных в Программе мер по
обеспечению эффективного взаимодействия с администраторами налоговых
и неналоговых доходов по обеспечению полноты уплаты платежей в
бюджет, противодействию нелегальным трудовым отношениям, выявлению
и постановке на учет всех потенциальных плательщиков; повышению
собираемости платежей и других мероприятий дополнительно получено в
2017 году в бюджет района 8,1 млн. руб.

Введение порядка исчисления налога на имущество от кадастровой
стоимости объектов позволило дополнительно получить в бюджет района в
2017 году 695 тыс. руб.

Арендная плата за земли сельскохозяйственного назначения
установлена исходя из рыночных цен, что позволило в 2017 году
дополнительно получить 7,9 млн. руб.

В рамках Программы будет продолжена реализация мер, позволяющих
обеспечивать оздоровление муниципальных финансов района, в том числе за
счет:

обеспечение проведения оценки эффективности предоставленных
налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

проведения мероприятий по установлению эффективных ставок
арендной платы, активной инвентаризации имущества и земельных участков,
выявлению неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений
и принятию соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая
земельные участки, и привлечения их к налогообложению, содействия в
оформлении прав собственности на земельные участки и имущество
физическими лицами;

усиления межведомственного взаимодействия органов местного
самоуправления с территориальными органами федеральных и региональных
органов власти, правоохранительными органами по выполнению
мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и
неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей,
повышения заработной платы не ниже установленного уровня,

противодействия нелегальным трудовым отношениям, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений.

2.2. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов

Стабильность местных бюджетов является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с сельскими поселениями, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ внесены изменения в систему организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в Российской Федерации. Законом существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений, в компетенцию которых в настоящее время входит 13 вопросов местного значения, вместо 39 предусмотренных ранее. Остальные 26 вопросов местного значения сельских поселений выполняют муниципальные районы.

Законом Белгородской области от 6 октября 2014 года № 304 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» дополнительно закреплено за сельскими поселениями 11 вопросов из числа изъятых.

Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства сельских поселений.

Межбюджетные трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов сельских поселений.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с сельскими поселениями района должна быть направлена:

- на повышение самостоятельности и ответственности бюджетов сельских поселений;
- на повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов;
- на совершенствование подходов к их распределению.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, в части создания стимулов для более полной мобилизации доходов бюджетов,

включает полный состав репрезентативных групп налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала сельских поселений.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений, установленного решением Муниципального совета о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период.

В части предоставления субсидий сельским поселениям должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов на территории района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в сельских поселениях. В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

В целом на территории Красненского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе в рамках реализации муниципальных программ повышения эффективности управления муниципальными финансами.

2.3. Управление муниципальным долгом Красненского района

Стратегической целью управления муниципальным долгом Красненского района является обеспечение сбалансированности бюджета Красненского района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга Красненского района требует постоянного мониторинга. Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики Красненского района:

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Красненского района к проекту районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 5 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

3. Проводить работу по сокращению объема долга по

муниципальным гарантиям Красненского района.

4. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Раздел III. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов Красненского района. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В 2014 году администрацией Красненского района утверждено 9 муниципальных программ Красненского района со сроком действия шесть лет. Бюджет района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов впервые сформирован в структуре утвержденных муниципальных программ Красненского района. С 2018 года бюджет сформирован в рамках 10 муниципальных программ.

Бюджет сельских поселений района также был переведен на формирование бюджета в программном формате.

Дальнейшее развитие муниципальных программ осуществляется путем реализации следующих задач:

1. Мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Красненского района.

Поскольку муниципальные программы Красненского района являются важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов муниципальных программ района начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ района, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата. Результаты ежеквартального и ежегодного мониторинга ориентированы на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальной программы района от запланированных показателей.

2. Проведение независимой экспертизы результатов реализации муниципальных программ района и своевременное принятие решений по корректировке работы с муниципальными программами района.

3. Формирование общих подходов к увязке программ сельских поселений с соответствующими муниципальными программами района, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов,

рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня, для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ.

Раздел IV. Повышение эффективности бюджетных расходов

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов исполнительной власти за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов исполнительной власти и местного самоуправления района.

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета на очередной финансовый год и на плановый период администрацией Красненского района проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Кроме того, проводятся мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление, а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих.

4.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей бюджета, в реализации областных и государственных программ Российской Федерации и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;
- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения

эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов исполнительной власти Красненского района.

В соответствии с утвержденными планами структурных преобразований социально-культурной сферы в предшествующем периоде проведены мероприятия по оптимизации сети учреждений.

4.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

На основании требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Решением Муниципального совета Красненского района от 25 декабря 2013 года № 34 «Об определении полномочий органов местного самоуправления Красненского района в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом» (в редакции решений Муниципального совета от 26.05.2015 года №186 и 26.12.2016 года №355) в Красненском районе определены полномочия :

- администрация Красненского района – на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков района;
- контрольно-счетная комиссия Красненского района – на осуществление контроля в сфере закупок;
- управление финансов и бюджетной политики администрации Красненского района - на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения нужд Красненского района.

В целях повышения эффективности осуществления закупок на территории района сформирована нормативно - правовая база, регулирующая систему закупок.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4.3.Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, которым вводится норма для всех публично-нормативных

образований о необходимости формирования муниципальных заданий на основе ведомственных перечней муниципальных услуг, на территории Красненского района утверждена следующая нормативная база:

- постановление администрации муниципального района «Красненский район» от 5 октября 2015 года №76/1 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Красненского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»;

- распоряжение администрации муниципального района «Красненский район» от 12 октября 2015 года №812-р «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания»;

- распоряжение администрации муниципального района «Красненский район» от 9 сентября 2015 года №698-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации бюджетных правоотношений на территории Красненского района с использованием интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» на 2015 год».

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ внесены Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, согласно которым действующий в настоящее время порядок формирования муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями на основании ведомственных перечней услуг и работ отменяется. На 2018 год муниципальное задание должно формироваться в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, формирование, ведение и утверждение которого осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации.

В целях приведения нормативных правовых актов района в соответствие с действующим законодательством принято постановление администрации муниципального района «Красненский район» от 07 февраля 2018 года № 15 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Красненского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания».

4.4 Повышение эффективности бюджетных инвестиций

На 2018-2020 годы в Красненском районе запланированы мероприятия по сокращению объемов незавершенного строительства; осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов коммунальной

инфраструктуры; применению при реализации инвестиционных проектов энергоэффективных и инновационных технологий и материалов; проведению конкурсов в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; осуществлению финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от специализированных организаций.

В условиях острого дефицита финансовых ресурсов необходимо провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документаций на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности. Результатом работы должен стать перечень приоритетных проектов строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности на долгосрочную перспективу с учетом перспектив развития территории.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику района, посредством решения следующих задач:

- повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;
- создания новых инструментов бюджетной политики в сфере муниципальных инвестиций, обеспечивающих «комфортные» условия для частного капитала;
- соблюдения муниципальными заказчиками нормативных сроков строительства (поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости строительства).

Использование механизмов муниципально - частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

4.5. Организация исполнения бюджета Красненского района и формирование бюджетной отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование

бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Красненского района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств в районе ежеквартально проводится мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений района.

В целях управления ликвидностью единого счета бюджета района управлением финансов и бюджетной политики района ежедневно проводится мониторинг остатков на едином счете бюджета и на счетах сельских поселений.

4.6. Реформирование системы бюджетных платежей

В рамках реформирования системы бюджетных платежей предполагается поэтапный перевод на обслуживание в финансовый орган всех участников бюджетного процесса, счета которых в настоящее время открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях. Для совершенствования системы бюджетных платежей необходимо создание единого казначейского счета, который позволит сосредоточить счета организаций сектора государственного управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого казначейского счета позволит исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами. -

Кроме того, использование единого счета позволит обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволит обеспечить необходимый объем остатков на едином счете для среднесрочного объема выполнения обязательств районных

Раздел V. Совершенствование муниципального финансового контроля

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы муниципального финансового контроля,

введение понятий внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов:

- внедрена единая методика осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;
- обеспечена координация осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- обеспечена координация внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для муниципальных нужд.

В целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля и повышению результативности контрольных мероприятий, проводимых органами внутреннего муниципального финансового контроля Красненского района, применяется разработанные и утвержденные распоряжением заместителя Губернатора Белгородской области от 09 февраля 2017 года №2 Методические рекомендации по классификации нарушений, выявляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Белгородской области.

Раздел VI. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

В Красненском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Красненского района, принимающих участие в подготовке, исполнении районного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах представлены решения Муниципального совета Красненского района о бюджете района, об отчете об исполнении бюджета района, нормативно правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Красненском районе.

На официальном сайте Администрации Красненского района ведется

страница «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Красненского района.

В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам районного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в Красненском районе будет во многом зависеть от разработки на федеральном уровне законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Красненского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Красненского района.

ПЛАН

мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Красненского района на 2017-2020 годы с учетом фактического исполнения за 2017 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Органы местного самоуправления, ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. руб.			
				2017 год (факт)	2018 год	2019 год	2020 год

I/ Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района

1	2	3	4	5	6	7	8
1.1	Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмена неэффективных налоговых льгот	Управление финансов и бюджетной политики администрации района	В течение текущего финансового года и планового периода	0	0	42	42
1.2	Пересмотр значений К2 по единому налогу на вмененный доход	Управление финансов и бюджетной политики администрации района	В течение текущего финансового года и планового периода	392	420	420	420
1.3.	Увеличение объема неналоговых доходов, в том числе за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за	Управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района	В течение текущего финансового года и планового периода	7934	11500	11500	11500

1	2	3	4	5	6	7	8
1.4.	<p>сдаваемое в аренду имущество и земельные участки</p> <p>Активная инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внедрение тотального учета муниципального имущества; - выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования; - определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, полученных в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение или пользование; - выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду 	<p>Управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района</p>	<p>В течение текущего финансового года и планового периода</p>	1322	81	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8
1.5	<p>Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе уточнение сведений об объектах недвижимости, проведение муниципального земельного контроля.</p> <p>Выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лицами</p>	<p>Управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района</p>	<p>В течение текущего финансового года и планового периода</p>	30	30	30	30
1.6	<p>Усиление межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных и государственных органов власти, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание</p>	<p>Управление финансов и бюджетной политики администрации района, Управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района, Управление строительства, транспорта и ЖКХ</p>	<p>В течение текущего финансового года и планового периода</p>	3217	2836	1500	1500

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.1	Обеспечить эффективное использование средств бюджета муниципального района в течение текущего финансового года и планового периода в соответствии с кассовым планом и ежемесячными лимитами бюджетных обязательств бюджета муниципального района	Фомина И.Н., главные распорядители бюджетных средств	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение приказа управления финансов и бюджетной политики администрации Красноярского района от 30 декабря 2016 года № 143 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Красноярского района и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Красноярского района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Красноярского района)»			
2.2	Обеспечить планомерное распределение и расходование выделяемых бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, реализацию муниципальных программ в области образования, культуры и социальной защиты населения	Фомина И.Н., Николаева А.И., Доманова Н.П., Маслова Т.Л., Дручинина Е.Н.	В течение 2017- 2020 годов	Качественный показатель	Соблюдение постановления администрации Красноярского района «О мерах по реализации решения Муниципального совета Красноярского района от 25 декабря 2017 года № 476 «О бюджете муниципального района «Красненский район» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»			
2.3	Обеспечить ведение	Фомина И.Н.,	Постоянно	Качественный	Соблюдение постановления			

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	мониторинга организации бюджетного процесса на территории района	главы администраций сельских поселений (по согласованию)	4	показатель	администрации Красненского района от 29 апреля 2015 года № 25 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Красненского района» и направление в адрес 10 администраций сельских поселений Красненского района информации по итогам рассматриваемых периодов			
2.4	Обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности и качества предоставляемых услуг в соответствующих сферах	Главные распорядители, (распорядители) бюджетных средств	В течение 2017- 2020 годов	Качественный показатель	Обеспечение контроля за достижением мероприятий и целевых показателей в рамках утвержденных и согласованных с областными органами исполнительной власти «дорожных карт» по повышению эффективности и качества услуг в соответствующих сферах			
2.5	Обеспечить и реализацию муниципальных программ района в условиях программного формата бюджета	Боева Г.И. Фомина И.Н., Николаева А.И., Смирных А.Н., Потапова Т.И., Доманова Н.П., Маслова Т.Л.,	В течение 2017 - 2020 годов	Количество утвержденных муниципальных программ, единиц	Не менее 10			

1	2	3	4	5	6	7	8
3.1.	Проводить работу по снижению лимита ответственности гаранта по действующим договорам муниципальных гарантий	Управление финансов и бюджетной политики администрации района	На 1 января 2019 г, на 1 января 2020 г, на 1 января 2021 г.	5900	5000	3500	2000
3.1.1.	Планируемый объем муниципального долга по муниципальным гарантиям						
3.1.2.	Снижение лимита ответственности гаранта по действующим договорам муниципальных гарантий						
3.2.	Осуществление контроля за исполнением обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями района, а также усиление контроля за финансовым состоянием принципала при предоставлении муниципальных гарантий в целях недопущения гарантийных случаев. Отсутствие выплат из районного бюджета.	Отраслевые управления администрации района	В течение 2018-2020 годов	0	0	0	0
3.3.	При планировании новых муниципальных заимствований предусмотреть ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 5 процентов от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального	Управление финансов и бюджетной политики администрации района.	На 1 января 2019 г, на 1 января 2020 г, на 1 января 2021 г.	0	5%	5%	5%

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. руб.			
				2017 год (факт)	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8
	района в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.						

Бюджетный эффект от реализации мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения муниципального долга

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. руб.			
				2017 год (факт)	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Рост налоговых и неналоговых доходов районного бюджета			102,7	104,4	102,1	105,4
2.	Планируемый объем муниципального долга на 1 января очередного финансового года			5900	5000	3500	2000
3.	Отношение планируемого объема муниципального долга на 1 января очередного финансового года к сумме доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений			8.6%	7,2%	5%	2.7%
4.	Отношение планируемого объема дефицита районного бюджета в соответствующем финансовом году к сумме доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений			2%	3,8%	0%	0%