



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА
«КРАСНЕНСКИЙ РАЙОН»****РАСПОРЯЖЕНИЕ**

«16» октября 2019 г.

с. Красное

№ 848-р

**Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих
управление рисками нарушения антимонопольного законодательства
администрации Красненского района**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановлением Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 г. № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области», постановлением администрации Красненского района Белгородской области от 25 июня 2019 г. № 53 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Красненского района», в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения:

1. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Красненского района (приложение №1).

2. Утвердить план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Красненского района (приложение №2).

3. Структурным подразделениям администрации Красненского района обеспечить реализацию мер по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации Красненского района.

4. Отделу планирования, экономического анализа хозяйственной деятельности района и охраны труда управления экономического развития и муниципальной собственности администрации района, ответственному за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Красненского района провести мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Красненского района по итогам отчетного года в срок до 1 февраля 2020 года.

2

5. Отделу информатизации, делопроизводства, взаимодействия со СМИ (Лытнев А.А.) разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Красненского района в разделе «Антимонопольный комплаенс».

6. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на главу администрации Красненского района Полторабатько А.Ф.

**Глава администрации
Красненского района**



А.Ф.Полторабатько

Карта рисков
нарушения антимонопольного законодательства администрации Красненского района

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Муниципальная функция (муниципальная услуга), при выполнении (предоставлении) которой может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
1.	Незначительный уровень	Риск наличия в действующих муниципальных правовых актах администрации района положений, которые приведут и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг района	1. Несоблюдение регламента подготовки муниципальных нормативных правовых актов администрации района 2. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование применения норм права 3. Отсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства	Подготовка муниципальных нормативных правовых актов сотрудниками структурных подразделений администрации района по направлениям деятельности	Структурные подразделения администрации района

2. Незначительный уровень	Риск наличия в проектах муниципальных нормативных правовых актах администрации района положений, которые приведут и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг района	<p>1. Несоблюдение регламента подготовки муниципальных нормативных правовых актов администрации района</p> <p>2. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование применения норм права</p> <p>3. Отсутствие методических документов (рекомендаций, разъяснений) по осуществлению анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства</p>	Подготовка муниципальных нормативных правовых актов сотрудниками структурных подразделений администрации района, по направлениям деятельности	Структурные подразделения администрации района
---------------------------	---	---	---	--

3.	Незначительный уровень	Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, консультационной)	<p>1. Установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством</p> <p>2. Недостаточное информирование хозяйствующих субъектов о возможности и условиях получения муниципальной поддержки</p> <p>3. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации района должностных инструкций (обязанностей)</p> <p>4. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование применения норм права</p> <p>5. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (преференций), о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства</p>	Предоставление сотрудниками структурных подразделений администрации района муниципальной услуги «Подготовка и выдача субъектам малого и среднего предпринимательства рекомендации о целесообразности реализации инвестиционных проектов на территории Красненского района»	Структурные подразделения администрации района, представляющие муниципальные услуги (выполняющие функции)
----	------------------------	--	---	--	---

4.	Незначительный уровень	Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, антиконкурентные действия (бездействие)	<p>1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области • антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование применения норм права</p> <p>2. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства</p> <p>3. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации района должностных инструкций (обязанностей)</p>	Выполнение сотрудниками структурных подразделений администрации района функций муниципального контроля	Управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района
----	------------------------	---	---	--	---

5.	Незначительный уровень	<p>Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг, установление и (или) взимание не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении муниципальных услуг</p>	<p>1. Несоблюдение регламента предоставления муниципальной услуги (выполнения муниципальной функции) 2. Установление требований к получателям муниципальной услуги, не предусмотренных действующим законодательством 3. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование применения норм права 4. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной услуги, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства 5. Возникновение конфликта интересов при исполнении</p>	<p>Предоставление сотрудниками структурных подразделений администрации района, предоставляющие муниципальные услуги (выполняющие функции)</p>	<p>Структурные подразделения администрации района, предоставляющие муниципальные услуги (выполняющие функции)</p>
----	------------------------	---	--	---	---

			<p>сотрудниками администрации района должностных инструкций (обязанностей)</p>		
6.	<p>Незначительный уровень</p>	<p>Риск нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, закупочных процедур при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, антиконкурентные соглашения, создание преимущественных условий для участия в закупочных процедурах, ограничение доступа к участию в закупочных процедурах. установление требований к товарам, работам, услугам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством,</p>	<p>1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование применения норм права</p> <p>2. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации района должностных инструкций (обязанностей)</p>	<p>Проведение сотрудниками структурных подразделений администрации района закупочных процедур. Материально-техническое обеспечение деятельности администрации района;</p> <p>структурные подразделения администрации района, участвующие в закупочных процедурах</p>	<p>Управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района;</p> <p>структурные подразделения администрации района, участвующие в закупочных процедурах</p>

		отсутствие надлежащей экспертизы документации закупочных процедур, нарушение порядка и сроков размещения документации о закупочных процедурах, нарушение порядка определения победителя закупочных процедур, осуществление закупок малого объема без использования электронного ресурса (продукта) «Электронный маркет»			
7.	Незначительный уровень	Риск нарушения антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом района, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества района (передача имущества без торгов, нарушение порядка проведения торгов, пролонгирование договора без конкурентных процедур)	1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование применения норм права 2. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками администрации района должностных инструкций (обязанностей) 3. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения	Муниципальная услуга «Предоставление (согласование предоставления) имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальной администрации района	Управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района

			<p>антимонопольного законодательства, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства</p>	<p>отношении имущества</p>	
8.	<p>Незначительный уровень</p>	<p>Риск совмещения функций администрации района и функций организаций (учреждений), закрепленных в подведомственную подчиненность администрации района, а также наделения указанных организаций (учреждений) функциями администрации района, за исключением функций, предусмотренных действующим законодательством</p>	<p>1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование применения норм права 2. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства</p>	<p>Выполнение сотрудниками структурных подразделений администрации района должностных обязанностей (функций)</p>	<p>Структурные подразделения администрации района</p>

9.	Незначительный уровень	Риск нарушения сотрудниками администрации района при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования антимонопольного комплекса администрации района	1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников администрации района, неверное толкование применения норм права 2. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства 3. Недостаточный уровень подготовки сотрудников администрации района по организации функционирования антимонопольного комплекса	Выполнение сотрудниками структурных подразделений администрации района должностных обязанностей (функций)	Структурные подразделения администрации района
10.	Незначительный уровень	Риск нарушения сотрудниками полномоченного подразделения, ответственного за функционирование системы внутреннего обеспечения	1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников Уполномоченного подразделения, неверное	Выполнение Уполномоченным подразделением должностных обязанностей (функций)	Управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района

		<p>соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации района (далее -уполномоченное подразделение), при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования антимонопольного комитета администрации района</p>	<p>толкование применения норм права 2. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства 3. Недостаточный уровень подготовки сотрудников Уполномоченного подразделения по организации функционирования антимонопольного комитета</p>	
--	--	--	--	--

Приложение №2
к распоряжению администрации
Красненского района
От 16.10 № 898-р

**План мероприятий
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Красненского района**

рассмотрен коллегиальным органом – районным межведомственным координационным советом при главе администрации района по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Структурное подразделение (управление) администрации Красненского района, ответственное за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков
1. Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков				
1.1.	Все комплаенс-риски	Ознакомление руководителей и иных сотрудников администрации района с муниципальными нормативными правовыми (муниципальными правовыми) актами, регулирующими вопросы функционирования антимонопольного комплаенса администрации района	В течение 15 рабочих дней после принятия муниципальных нормативных правовых (муниципальных правовых) актов	Отдел муниципальной службы и кадров аппарата главы администрации района

1.2.	Риск согласно пункту 10 карты рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации района	Организация участия сотрудников Уполномоченного подразделения администрации района в повышении квалификации по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного COMPLIANCE	Постоянно	Отдел муниципальной службы и кадров аппарата главы администрации района
1.3.	Все комплаенс-риски	Организация участия сотрудников администрации района в обучающих мероприятиях (семинарах) по основам антимонопольного законодательства, организации и функционирования антимонопольного COMPLIANCE	В течение 2019 года	Отдел муниципальной службы и кадров аппарата главы администрации района управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района; структурные подразделения администрации района
1.4.	Все комплаенс-риски	Внесение изменений в положения о структурных подразделениях администрации района, должностные инструкции сотрудников администрации района, в части обеспечения организации и функционирования антимонопольного COMPLIANCE.	До 20 декабря 2019 года	Отдел муниципальной службы и кадров аппарата главы администрации района

1.5.	Все комплаенс-риски	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрации района за предыдущие 3 года (при наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), составление перечня нарушений антимонопольного законодательства	В течение года	Юридический отдел аппарата главы администрации района
1.6.	Все комплаенс-риски	Сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики), подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации района	До 5 августа отчетного года и до 1 февраля года, следующего за отчетным годом	Отдел планирования, экономического анализа хозяйственной деятельности предприятия района и охраны труда управления экономического развития и муниципальной собственности
1.7.	Все комплаенс-риски	Консультирование сотрудников администрации района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и применением антимонопольного комплаенса в администрации района	В течение года	Отдел планирования, экономического анализа хозяйственной деятельности предприятия района и охраны труда управления экономического развития и муниципальной собственности администрации района

1.8.	Все комплаенс-риски	Подготовка ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе администрации района	До 10 февраля года следующего за отчетным	Отдел планирования, экономического анализа хозяйственной деятельности предприятий района и охраны труда управления экономического развития и муниципальной собственности администрации района; структурные подразделения администрации района
1.9.	Все комплаенс-риски	Утверждение коллегиальным органом ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе администрации района	До 10 февраля года следующего за отчетным	Отдел планирования, экономического анализа хозяйственной деятельности предприятий района и охраны труда управления экономического развития и муниципальной собственности администрации района
1.10.	Риски согласно пунктам 1 и 2 карты рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации района	Соблюдение регламента подготовки правовых актов администрации района	В течение 2019 года	Структурные подразделения администрации района
1.11.	Риски согласно пунктам 3-7 карты рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации района	Урегулирование конфликта интересов в деятельности администрации района и ее сотрудников, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса (при возникновении)	В течение 2019 года	Отдел муниципальной службы и кадров аппарата главы администрации района

2. Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков, включенных в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства		
2.1.	Риск наличия в действующих муниципальных нормативных правовых актах администрации района положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг района	<p>Проведение анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при участии организаций и граждан (публичные консультации посредством официального сайта ОМСУ Красненского района)</p>
2.2.	Риск наличия в проектах муниципальных нормативных правовых актах администрации района положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг района	<p>Проведение экспертизы и анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при участии организаций и граждан (публичные консультации посредством официального сайта ОМСУ Красненского района)</p>
	До 15 ноября 2019 года	Юридический отдел аппарата главы администрации района
	В течение 2019 года	Юридический отдел аппарата главы администрации района; структурные подразделения администрации района, разработчики НПА

2.3.	Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, консультационной)	Анализ практики применения действующих муниципальных нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия предоставления муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, консультационной)	До 1 февраля 2020 года (за 2019 год)	Структурные подразделения администрации района, предоставляющие соответствующие муниципальные услуги (выполняющие функции)
2.4.	Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, антиконкурентные действия (бездействие)	Анализ практики применения действующих муниципальных нормативных правовых актов, определяющих порядок выполнения функций муниципального контроля на предмет соответствия антимонопольному законодательству	До 1 февраля 2020 года (за 2019 год)	Структурные подразделения, осуществляющие муниципальный контроль
2.5.	Риск нарушения (несоблюдения) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальных услуг, установление и (или) взимание не предусмотренных действующим законодательством платежей при предоставлении муниципальных услуг	Анализ практики применения действующих муниципальных нормативных правовых актов, определяющих порядок и условия предоставления муниципальных услуг на предмет соответствия антимонопольному законодательству	До 1 февраля 2020 года (за 2019 год)	Структурные подразделения администрации района, предоставляющие соответствующие муниципальные услуги

2.6.	<p>Риск нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, закупочных процедур при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, антиконкурентные соглашения. создание преимущественных условий для участия в закупочных процедурах, ограничение доступа к участию в закупочных процедурах, установление требований к товарам, работам, услугам или хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством, отсутствие надлежащей экспертизы документации закупочных процедур, нарушение порядка и сроков размещения документации о закупочных процедурах, нарушение порядка определения победителя закупочных процедур,</p>	<p>Изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в т.ч. областная и муниципальная нормативные правовые базы)</p>	<p>В течение 2019 года</p>	<p>Управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района; управление финансов и бюджетной политики администрации района</p>
------	---	--	----------------------------	---

	<p>осуществление закупок малого объема без использования электронного ресурса (продукта) «Электронный маркет»</p>			
2.7.	<p>Риск нарушения антимонопольного законодательства при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом района, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества района (передача имущества без торгов, нарушения порядка проведения торгов, пролонгирование договора без конкурентных процедур)</p>	<p>Анализ практики заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества района с учетом положений антимонопольного законодательства</p>	<p>В течение 2019 года</p>	<p>Управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района</p>

2.8.	<p>Риск нарушения сотрудниками администрации района при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования антимонопольного комплекса администрации района</p>	<p>Изучение антимонопольного законодательства. Участие сотрудников администрации района в обучающих мероприятиях (в т.ч. повышение квалификации) по вопросам применения антимонопольного законодательства. мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства</p>	<p>В течение 2019 года Аппарат главы администрации района; управление экономического развития и муниципальной собственности администрации района ; структурные подразделения администрации района</p>
2.9.	<p>Риск нарушения сотрудниками уполномоченного подразделения, ответственного за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации района при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования</p>	<p>Изучение антимонопольного законодательства. Участие сотрудников Уполномоченного подразделения в обучающих мероприятиях (в т.ч. повышение квалификации) по вопросам применения антимонопольного законодательства, мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства</p>	<p>В течение 2019 года Структурные подразделения администрации района</p>

	<p>АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛЕКСА администрации района.</p>			
--	---	--	--	--